



**MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO**  
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA  
**INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DO CEARÁ**  
Av. Jorge Dumar, 1703, Jardim América - CEP: 60.410-426  
Fortaleza – Ceará | Fone (85) 3401.2300  
ifce.edu.br

# **Plano de Centralização de Compras e Contratações Públicas**

**(Redimensionamento de UASG - IFCE)**

**Fortaleza – Ceará**

**Junho/2020**



**MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO**  
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA  
**INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DO CEARÁ**  
Av. Jorge Dumar, 1703, Jardim América - CEP: 60.410-426  
Fortaleza – Ceará | Fone (85) 3401.2300  
ifce.edu.br

# Plano de Centralização de Compras e Contratações Públicas

Documento elaborado pelo Grupo de Trabalho constituído pela PORTARIA N° 649/GABR/REITORIA, DE 05 DE junho de 2020, em atendimento à Portaria 13.623/2019, da Secretaria de Gestão do Ministério da Economia.

Fortaleza – Ceará

Junho/2020

## SUMÁRIO

1. INTRODUÇÃO .....	4
2. APRESENTAÇÃO E ESTRUTURA ORGANIZACIONAL ATUAL .....	4
3. DIAGNÓSTICO DOS PLANOS ANUAIS DE CONTRATAÇÃO .....	12
4. ANÁLISE DA VIABILIDADE DA CENTRALIZAÇÃO DAS CONTRATAÇÕES .....	16
5. DEFINIÇÃO DE UASG POLO E COM PERFIS DE COMPRAS INATIVADOS .....	20
6. DO PEDIDO (SOLICITAÇÕES / RECOMENDAÇÕES) .....	30
7. FONTES E REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	31

## FIGURAS

Figura 1 – Abrangência Geográfica do IFCE no Estado do Ceará.....	6
Figura 2 – Quantidade de itens planejados no PAC 2020.....	9
Figura 3 – Itens por tipo de contratação – PAC 2020.....	10
Figura 4 – Quantidade de itens estimados por UASG – PAC 2020.....	11
Figura 5 – Quantidade estimada por descrição de item – PAC 2020.....	11
Figura 6 – Mapa do Estado do Ceará e as Unidades do IFCE agregadas por UASG de compras e aquisições.....	13

## GRÁFICOS

Gráfico 1 – Demonstração da distribuição dos orçamentos totais pelos campi Polos.....	28
Gráfico 2 – Demonstração da distribuição do número médio de processos gerenciados pelos campi Polos.....	28
Gráfico 3 – Demonstração da distância média entre o campus vinculado e o Polo.....	29
Gráfico 4 – Demonstração da distribuição de áreas de atuação (cursos) entre o campus Polo e vinculados.....	29

## **1. INTRODUÇÃO**

As Contratações Públicas são um processo fundamental de suporte ao provimento de serviços públicos para a população. Grande parte das políticas públicas são implementadas por meio de contratações, assim como elas são parte primordial na manutenção e funcionamento adequado das organizações públicas que atendem a sociedade. Tais processos são materializados por meio de procedimentos administrativos que, somente em 2018, resultaram na autuação de 102.635 processos por 187 diferentes organizações da administração direta, autárquica e fundacional, no valor total equivalente a R\$ 47,7 bilhões, de acordo com o Painel de Compras Governamentais.

Essa dispersão das contratações públicas entre diferentes organizações do Governo Federal pode representar um cenário de fragmentação, sobreposição ou duplicidade de esforços, ocasionando riscos de ineficiência, ineficácia e prejuízos na atuação estatal.

Buscando otimizar o planejamento de aquisições e a otimização da Gestão Pública, a Portaria 13.623, de 10 de dezembro de 2019 do Ministério da Economia/Secretaria de Gestão, estabeleceu diretrizes para o redimensionamento do quantitativo de Unidades Administrativas de Serviços Gerais - UASG, pelos órgãos e entidades da Administração Pública federal direta, autárquica e fundacional. Este novo cenário traz a necessidade de adequações e mudanças visando à centralização de contratações entre as unidades administrativas que estão na sua esfera de atuação, aprimorando os procedimentos de compras e aquisições de bens e serviços.

Nessa perspectiva, o Plano de Centralização de Compras e Contratações Públicas do Instituto Federal do Ceará - IFCE busca uma maior eficiência dos procedimentos, agregando a aquisições de bens e serviços com objetos semelhantes, evitando a fragmentação de despesas e reduzindo esforços repetitivos. Vale ressaltar, que o IFCE, atualmente, já realiza ações de planejamentos anuais e racionalidade administrativa, buscando unir as demandas de mesma natureza de diversos campi, realizando licitações compartilhadas, visando um ganho por meio de economia em escala com a contratação mais vantajosa para a Administração.

## **2. APRESENTAÇÃO E ESTRUTURA ORGANIZACIONAL ATUAL**

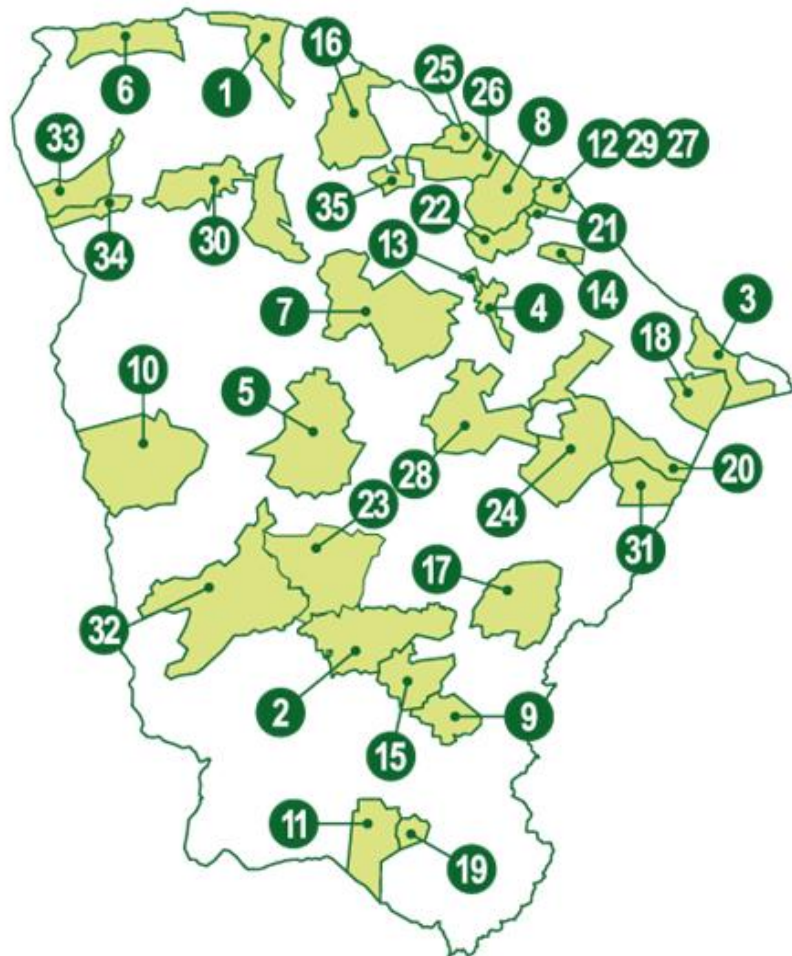
O Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia do Ceará (IFCE), instituição criada nos termos da Lei. N.º 11.892, de 29 de dezembro de 2008, mediante a integração do Centro Federal de Educação Tecnológica do Ceará com as Escolas Agrotécnicas Federais de Crato e de Iguatu, vinculado ao Ministério da Educação, é uma autarquia de natureza jurídica, detentora de autonomia administrativa, patrimonial, financeira, didático-pedagógica e disciplinar.

Presente em todas as regiões do Estado do Ceará (Figura 01), o IFCE é uma instituição de educação superior, básica e profissional, pluricurricular e multicampi, especializada na oferta de educação profissional e tecnológica, nas diferentes modalidades de ensino, com base na conjugação de conhecimentos técnicos e tecnológicos com a prática pedagógica. Com 109 anos de existência, o Instituto Federal do Ceará se consolida como instituição de ensino

inclusivo e de qualidade, norteada por princípios fundamentais, quais sejam sua missão, sua visão e seus valores.

Com sua Reitoria localizada no município de Fortaleza-CE, o IFCE conta com uma estrutura administrativa geral, direcionando as políticas de gestão institucional, de pessoal, orçamentária e patrimonial, visando o desenvolvimento de ações de ensino, pesquisa, extensão e inovação a partir de diretrizes homologadas pelo Conselho Superior, que garantem a harmonia e a integração entre as 35 unidades que compõem o Instituto.

01. Acaraú
02. Acopiara
03. Aracati
04. Baturité
05. Boa Viagem
06. Camocim
07. Canindé
08. Caucaia
09. Cedro
10. Crateús
11. Crato
12. Fortaleza
13. Guaramiranga
14. Horizonte
15. Iguatu
16. Itapipoca
17. Jaguaribe
18. Jaguaruana
19. Juazeiro do Norte
20. Limoeiro do Norte
21. Maracanaú
22. Maranguape
23. Mombaça
24. Morada Nova
25. Paracuru
26. Pecém
27. Polo de Inovação
28. Quixadá
29. Reitoria
30. Sobral
31. Tabuleiro do Norte
32. Tauá
33. Tianguá
34. Ubajara
35. Umirim



**Figura 01** - Abrangência Geográfica do IFCE no Estado do Ceará.

O IFCE possui 35 unidades alocadas na Capital, Cariri, Centro-Sul, Região Metropolitana de Fortaleza, Litoral Leste, Litoral Norte, Litoral Oeste/Vale do Curu, Maciço de Baturité, Serra da Ibiapaba, Sertão Central, Sertão de Canindé, Sertão dos Crateús, Sertão dos Inhamuns, Sertão de Sobral e Vale do Jaguaribe.

Os cursos ofertados nos campi possuem relação direta com perfil socioeconômico da região a qual o campus está situado, de modo que unidades localizadas em áreas litorâneas,

por exemplo, ofertam cursos nas áreas de pesca e engenharia naval, enquanto que unidades situadas em áreas rurais oferecem capacitações no âmbito da agronomia. A proposta é, portanto, a de oferecer educação profissional voltada para o empreendedorismo com vistas ao crescimento econômico regional. A Tabela 01 apresenta de forma mais detalhada o alcance demográfico do IFCE no Ceará e sua oferta de conhecimento à população cearense.

**Tabela 01** - Lista dos municípios cearenses atendidos pelos cursos do IFCE.

MUNICÍPIO	CAMPUS	TÉCNICO	GRADUAÇÃO	PÓS-GRADUAÇÃO
Aracati	Aracati	Aquicultura	Engenharia de Aquicultura	
		Eventos	Licenciatura em Química	
		Guia de Turismo	Bacharelado em Ciência da Computação	
		Informática	Tecnologia em Hotelaria	
		Petroquímica		
Acarauá	Acarauá	Aquicultura	Licenciatura em Ciências Biológicas	Especialização Meio Ambiente e Desenvolvimento Regional
		Construção Naval	Licenciatura em Física	
		Eventos		
		Meio Ambiente		
		Pesca		
		Restaurante e Bar		
Acopiara	Acopiara	Informática	Licenciatura em Ciências Biológicas	Especialização em Ensino de Ciências e Matemática
Baturite	Baturite	Administração	Tecnologia em Gastronomia	Especialização em Ciência de Alimentos
		Hospedagem	Tecnologia em Hotelaria	
			Licenciatura em Letras - Português e Inglês	
Boa Viagem	Boa Viagem	Redes de Computadores	Licenciatura em Química	
		Agropecuária		
Camocim	Camocim	Restaurante e bar	Tecnólogo em Processos Ambientais	Especialização em Análise Ambiental
		Manutenção e suporte em informática	Licenciatura em Letras Português-Inglês	
			Licenciatura em Química	
			Tecnologia em Gestão Ambiental	
Canindé	Canindé	Eletrônica	Tecnologia em Gestão de Turismo	Especialização Planejamento e Gestão de Políticas Públicas



Continuação Quadro 01

		Telecomunicações	Tecnologia em Redes de Computadores	
		Eventos	Tecnologia em Análise e Desenvolvimento de Sistemas	Especialização em Docência na Educação Profissional Técnica de Nível Médio
		Informática	Licenciatura em Educação Física	
			Licenciatura em Matemática	
			Licenciatura em Pedagogia	
			Licenciatura em Música	
Caucaia	Caucaia	Integrado em Eletroeletrônica	Licenciatura em Química	Especialização em Ensino de Ciências Humanas
		Integrado em Metalurgia	Licenciatura em Matemática	
		Integrado em Petroquímica		Especialização em Ensino de Ciências da Natureza
		Metalurgia		
		Petroquímica		
		Eletroeletrônica		
		Logística		
Cedro	Cedro	Integrado em Eletrotécnica	Tecnologia em Mecatrônica Industrial	Especialização em Docência do Ensino Superior
		Integrado em Informática	Licenciatura em Matemática	
		Integrado em Mecânica	Licenciatura em Física	
		Eletrotécnica	Bacharelado em Sistemas de Informação	
		Mecânica Industrial		
Crateús	Crateús	Integrado em Química	Licenciatura em Matemática	Especialização em Ensino de Ciências da Natureza e Matemática
		Agropecuária	Licenciatura em Geografia	
		Alimentos	Licenciatura em Letras	Especialização em Educação do Campo
		Edificações	Licenciatura em Física	
			Licenciatura em Música	
			Bacharelado em Zootecnia	
Crato	Crato	Integrado em Agropecuária	Bacharelado em Sistemas de Informação	Especialização em Gestão e Manejo de Recursos Ambientais
		Integrado em Informática	Bacharelado em Zootecnia	Produção Animal no Semiárido



Continuação Quadro 01

Crato	Crato	Agropecuária		Especialização em Manejo Sustentável da Irrigação para o Desenvolvimento dos Sistemas Agrícolas
				Especialização em Gestão e Manejo de Recursos Ambientais
Fortaleza	Fortaleza	Integrado em Edificações	Tecnologia em Estradas	Mestrado em artes
		Integrado em Eletrotécnica	Tecnologia em Gestão Ambiental	Mestrado em ciência da computação
		Integrado em Informática	Tecnologia em Hotelaria	Mestrado em educação profissional e tecnológica
		Integrado em Mecânica Industrial	Tecnologia em Hotelaria (UAB)	Mestrado em engenharia de telecomunicações
		Integrado em Química	Tecnologia em Processos Químicos	Mestrado em ensino de ciências e matemática
		Integrado em Telecomunicações	Tecnologia em Saneamento Ambiental	Mestrado em Propriedade Intelectual e Transferência de Tecnologia para Inovação
		Edificações	Tecnologia em Mecatrônica Industrial	Mestrado em Tecnologia e Gestão Ambiental
		Segurança do Trabalho - Médiotec - Ead	Tecnologia em Gestão Desportiva e de Lazer	Especialização em Docência na Educação Profissional, Científica e Tecnológica
		Segurança do Trabalho - Etec	Tecnologia em Gestão de Turismo	
		Eletrotécnica	Tecnologia em Telemática	
		Eletrotécnica - Etec	Licenciatura em Artes Visuais	
		Eletrotécnica - Médiotec - Ead	Licenciatura em Física	
		Guia de Turismo	Licenciatura em Matemática	
			Licenciatura em Educação Profissional, Científica e Tecnológica	
Informática - Etec	Licenciatura em Teatro			



Continuação Quadro 01

		Informática - Mediotec - Ead	Bacharelado em Engenharia da Computação	
		Instrumento Musical	Bacharelado em Turismo	
		Manutenção Automotiva	Bacharelado em Engenharia Civil	
		Mecânica Industrial	Bacharelado em Engenharia de Mecatrônica	
		Redes de Computadores - Etec	Bacharelado em Engenharia de Telecomunicações	
		Segurança do Trabalho		
Guaramiranga	Guaramiranga	Hospedagem		
Horizonte	Horizonte	Logística	Licenciatura em Física	Especialização em Gestão estratégica
		Manutenção e Suporte em Informática		
Iguatu	Iguatu	Integrado em Agroindústria	Bacharelado em Serviço Social	Especialização em Educação Profissional e Tecnológica
		Integrado em Agropecuária	Licenciatura em Química	
		Integrado em Nutrição e Dietética	Licenciatura em Geografia	Especialização em Gestão de Micro, Pequenas e Médias Empresas
		Agroindústria	Tecnologia em Irrigação e Drenagem	
		Agropecuária		
		Comércio		
		Informática		
		Nutrição e Dietética		
		Zootecnia		
		Integrado em Informática		
Itapipoca	Itapipoca	Integrado em Informática	Licenciatura em Física	
		Edificações		
		Mecânica		
		Técnico Subsequente em Edificações		
		Técnico Subsequente em Mecânica		
Jaguaribe	Jaguaribe	Eletromecânica	Tecnologia em Redes de Computadores	
			Licenciatura em Ciências Biológicas	
Jaguaruana	Jaguaruana	Computação Gráfica		
		Informática		



Juazeiro do Norte	Juazeiro do Norte	Técnico em Geoprocessamento	Tecnologia em Automação Industrial	Especialização em Ensino de Matemática com Ênfase na Formação de Professores da Educação Básica
		Técnico em Sistemas de Energia Renovável	Tecnologia em Construção de Edifícios (produção Civil)	Especialização em Educação Física, Saúde e Lazer
		Integrado em Edificações	Licenciatura em Educação Física	
		Integrado em Eletrotécnica	Licenciatura em Matemática	
		Integrado em Mecânica Industrial - Proeja	Licenciatura em Matemática Uab	
			Bacharelado em Engenharia Ambiental	
		Limoeiro do Norte	Limoeiro do Norte	Agropecuária
Eletroeletrônica	Nutrição			Especialização em Segurança Alimentar
Mecânica Industrial	Tecnologia em alimentos			Especialização em Fruticultura Irrigada
Meio Ambiente	Mecatrônica industrial			
Panificação	Saneamento ambiental			
Química	Educação física			
Eletrotécnica	Música			
Maracanau	Maracanau			Automação Industrial
		Informática	Licenciatura em Química	
		Meio Ambiente	Licenciatura em Matemática	
		Redes de Computadores	Bacharelado em Engenharia Ambiental e Sanitária	
			Bacharelado em Ciência da Computação	
			Bacharelado em Engenharia Mecânica	
			Bacharelado em Engenharia de Controle e Automação	
Maranguape	Maranguape	Informática	Licenciatura em Física	Especialização em Ensino na Educação Básica
			Licenciatura em Matemática	Mestrado Profissional em Ensino e



				Formação Docente
Mombaça	Mombaça	Em implantação		
Morada Nova	Morada Nova	Aquicultura	Engenharia de Aquicultura	Especialização em Gestão Ambiental
		Edificações	Engenharia Civil	
		Informática		
		Segurança do trabalho		
Paracuru	Paracuru	Meio ambiente	Licenciatura em Ciências Biológicas	
		Redes de Computadores	Tecnologia em Gestão Ambiental	
Caucaia	Pecem	Automação Industrial		
		Eletromecânica		
		Eletrotécnica		
		Segurança do Trabalho		
		Química		
Quixada	Quixada	Edificações	Engenharia Ambiental e Sanitária	
		Meio Ambiente	Licenciatura em Geografia	
		Química	Engenharia civil	
		Subsequente em Edificações	Licenciatura em Química	
		Subsequente em Meio Ambiente	Engenharia de produção civil	
		Subsequente em Química	Tecnologia do Agronegócio	
Sobral	Sobral	Agroindústria	Tecnologia em Alimentos	Especializaçã o em Gestão Ambiental
		Agropecuária	Tecnologia em Irrigação e Drenagem	Especializaçã o em Gestão da Qualidade e Segurança dos Alimentos
		Eletrotécnica	Tecnologia em Mecatrônica Industrial	Mestrado Profissional em Ensino de Física
		Fruticultura	Tecnologia em Saneamento Ambiental	
		Mecânica	Licenciatura em Física	
		Meio Ambiente		
		Panificação		
		Segurança do Trabalho		
		Tabuleiro do Norte		Tabuleiro do Norte
Manutenção Automotiva				
Petróleo e Gás				
Subsequente em Administração				
Integrado em Petróleo e Gás				
Integrado em Manutenção Automotiva				

		Subsequente em Manutenção Automotiva		
		Subsequente em Petróleo e Gás		
		Subsequente em Soldagem		
Taua	Taua	Redes de computadores	Letras português-inglês	
		Agropecuária	Tecnologia em telemática	
		Agronegócio		
Tiangua	Tiangua	Agricultura	Licenciatura em Física	
		Informática	Licenciatura em Letras Português/Inglês	
			Bacharelado em Ciência da Computação	
Ubajara	Ubajara	Alimentos	Licenciatura em Letras	
			Tecnologia em Agroindústria	
			Tecnologia em Gastronomia	
			Licenciatura Plena em Química	
Umirim	Umirim	Integrado em Agropecuária	Licenciatura em Letras - Português Inglês	
		Integrado em Informática		
		Agropecuária		
		Informática		

### 3. DIAGNÓSTICO DOS PLANOS ANUAIS DE CONTRATAÇÃO

O Plano Anual de Contratações - PAC do IFCE, conforme o portal de compras do Governo Federal, é uma ferramenta eletrônica que consolida todas as contratações que o órgão ou entidade pretende realizar no exercício subsequente, acompanhadas dos respectivos Estudos preliminares e Gerenciamento de riscos.

A referida ferramenta, ainda segundo o portal, permite a elaboração do Plano Anual de Contratações, por meio de módulos de preenchimento simplificado, estruturando as informações relativas ao planejamento das contratações públicas dos órgãos ou entidades da Administração Pública federal direta, autárquica e fundacional. E ainda, com a sua elaboração, os órgãos e entidades da Administração Pública aperfeiçoaram a governança e a gestão de suas contratações, possibilitando a maximização dos resultados institucionais e o uso racional dos recursos públicos.

Além disso, os Planos Anuais de Contratações possibilitarão a articulação do planejamento das contratações com a proposta orçamentária; a aderência das contratações com o planejamento estratégico da organização; bem como o uso estratégico das compras públicas, dentre outros. Portanto, é um documento que consolida todas as contratações que as Unidades Administrativas pretendem realizar ou prorrogar no ano subsequente à sua elaboração.

A elaboração do PAC 2020 levou em consideração a estrutura organizacional atual, na qual cada unidade que compõe o IFCE cadastrou seu planejamento de aquisições e contratações individualmente, submetendo à aprovação da autoridade competente que, obedecendo às determinações da Instrução Normativa nº 01/2019/SEGES/ME e da Instrução Normativa nº 07/2019/DIRAD/PROAP/IFCE, enviou ao Ministério da Economia por meio do Sistema de Planejamento e Gerenciamento das Contratações (SPGC) seu PAC 2020.

Após o levantamento de dados junto ao Painel de Compras do Governo Federal referentes ao PAC 2020, identificou-se o número de itens estimados para todo o IFCE, conforme Figura 01. Ao todo são 23.748 (vinte e três mil, setecentos e quarenta e oito) itens planejados, dos quais 868 (oitocentos e sessenta e oito) são renovações contratuais.

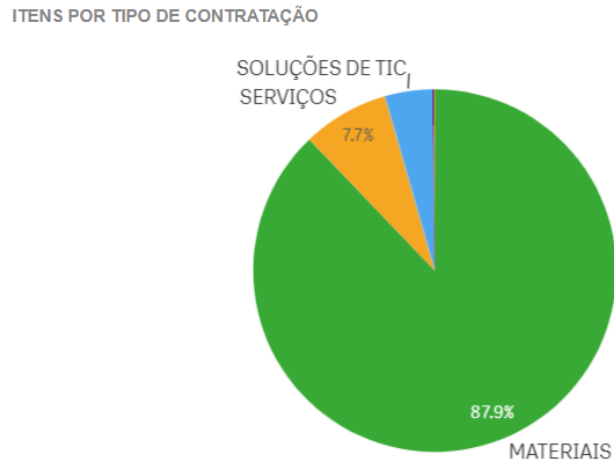


**Figura 02** – Quantidade de itens planejados no PAC 2020 (IFCE).

Fonte: <http://painelcompras.economia.gov.br/planejamento>

A quantidade de itens planejados para contratação no exercício de 2020, considerando todas as unidades do IFCE, demonstra a complexidade das instituições federais de educação profissional e tecnológica. No contexto do IFCE, cada campus do Instituto é uma unidade única e particular. São diversas as demandas provenientes do modelo de negócios do Instituto (ensino, pesquisa, extensão e administração e planejamento), culminando em uma pluralidade e diversidade de contratações e aquisições, visando garantir a missão institucional e os objetivos definidos para a Rede Federal na Lei 11.892/2008, que institui no âmbito do sistema federal de ensino, a Rede Federal de Educação Profissional, Científica e Tecnológica, vinculada ao Ministério da Educação.

Com relação aos itens por tipo de contratação, nota-se que o PAC está concentrado, na maioria das contratações, em três principais grupos: materiais (87,9%), serviços (7,7%) e soluções de TIC (4,2%), o quais estão apresentados na Figura 03.



**Figura 03** – Itens por tipo de contratação – PAC 2020 (IFCE)

Fonte: <http://paineldecompras.economia.gov.br/planejamento>

Da análise do PAC percebe-se que a maior parte das necessidades institucionais se relacionam à aquisição de materiais. Isso se deve em razão da diversidade de atividades envolvidas na gestão de cada unidade de ensino, pesquisa e extensão.

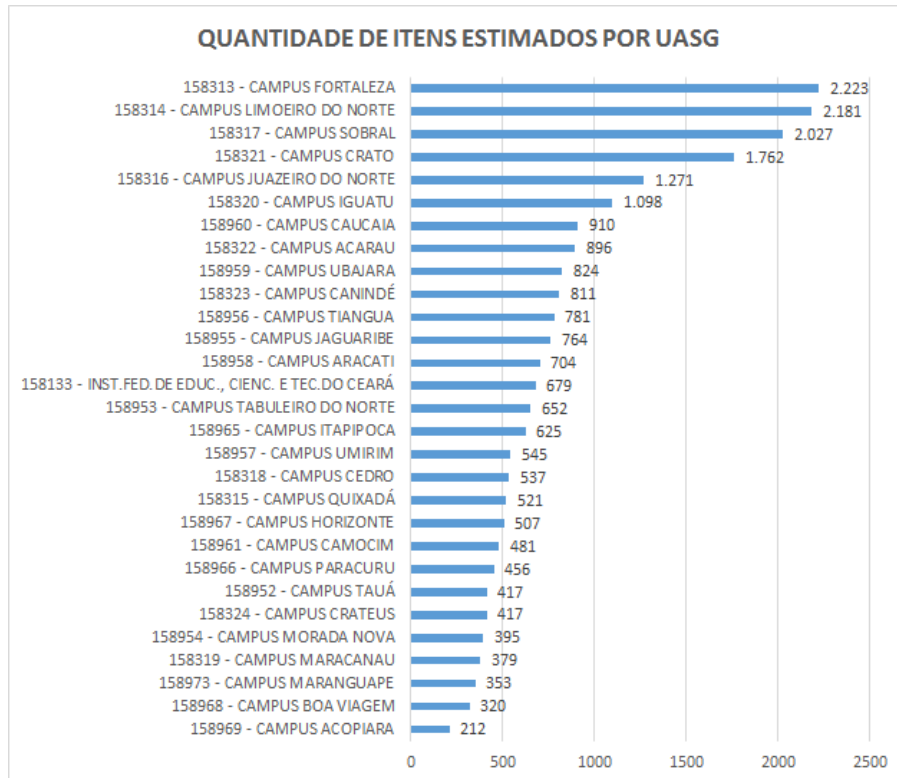
São inúmeras as demandas provenientes dos laboratórios, coordenações, departamentos e Diretorias, que cada campus demanda em razão do seu nicho de atuação. Soma-se a isso, o conjunto de serviços necessários para o suporte das atividades fins dessas unidades (almoxarifado e infraestrutura, por exemplo) e demandas de créditos descentralizados.

No que concerne à quantidade de itens estimados por UASG, indicados na Figura 04, e considerando o perfil de cada campus, suas especificidades e demandas individuais, percebe-se em torno de  $\frac{1}{3}$  das UASG (10 UASGs) representam em torno de 58,9% da demanda pelos itens.

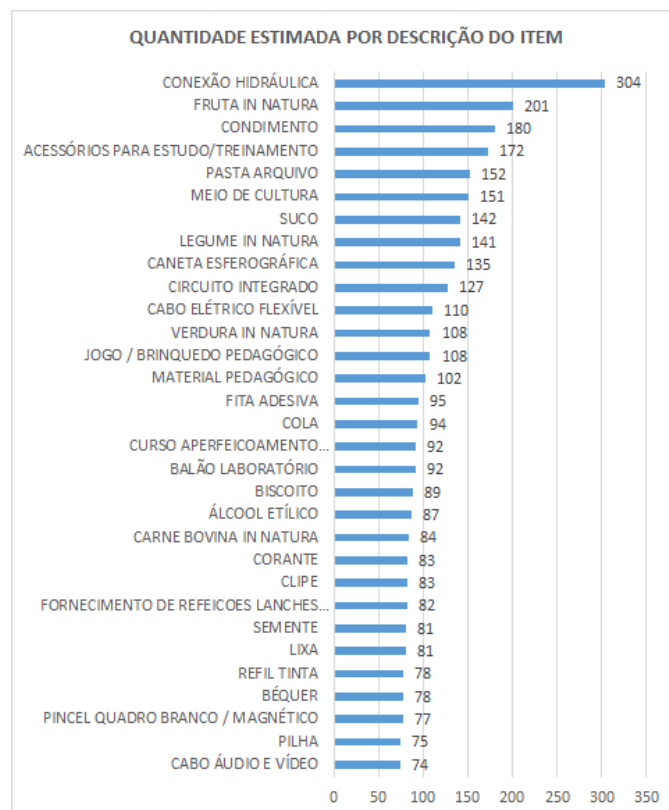
No tocante à quantidade estimada por descrição de itens, tal como apresentado na Figura 05, verifica-se, que no âmbito do PAC, certamente há sobreposição de descrição de itens demandados.

Essa diversidade de itens também ocorre entre os campi devido à diversidade de focos tecnológicos e por conseguinte, de cursos técnicos e tecnológicos, formação de professores e pós-graduação lato e stricto sensu. Há também os processos de aquisição e os contratos gerenciados por cada unidade, quando suas demandas são específicas.

Dessa forma, esses dados representam de forma genérica o poder de compra para grandes grupos de despesas no que diz respeito a quantidade estimada por descrição de itens das unidades do IFCE: gêneros alimentícios, material de expediente, material de infraestrutura e manutenção e laboratorial.



**Figura 04** – Quantidade de itens estimados por UASG – PAC 2020 (IFCE)  
 Fonte: <http://painelcompras.economia.gov.br/planejamento>



**Figura 05** – Quantidade estimada por descrição de item – PAC 2020 (IFCE)  
 Fonte: <http://painelcompras.economia.gov.br/planejamento>

O planejamento das contratações de forma descentralizada parece refletir a realidade de cada Unidade Administrativa, tanto no aspecto da adequação orçamentária, como no atendimento das prioridades da unidade, características regionais, especificidades, cursos, cultura, práticas pedagógicas, etc., assim como na divisão da força de trabalho, visto a abrangência do IFCE, que cobre um espaço geográfico de aproximadamente 148.886,3 km<sup>2</sup>, conforme dados do IPECE.

Por outro lado, ainda que cada UASG realize o levantamento das demandas para construção do PAC, o planejamento de contratações compartilhadas no IFCE já vem sendo realizado e readequado desde 2017. Já existem licitações compartilhadas e contratos centralizados na Reitoria, que abarcam as demandas dos campi, assim como ações concentradas em Polos divididos por mesorregiões. Cabe ponderar que mesmo ocorrendo o planejamento das contratações de forma descentralizada, entende-se que as licitações para a contratação de serviços comuns às unidades (limpeza, vigilância, motorista, fornecimento de mão-de-obra, manutenção de veículos, passagens aéreas, serviços de TIC, gêneros alimentícios, manutenção predial, etc.) e aquisição de bens (móvel, ar condicionado, computadores, material de expediente, etc.) podem ser licitadas de forma sistêmica, visando economia de escala. E isso, considerando a estrutura multicampi do IFCE, pode ser executado de forma regionalizada.

#### **4. ANÁLISE DA VIABILIDADE DA CENTRALIZAÇÃO DAS CONTRATAÇÕES**

A fim de atender os ditames da Portaria Nº 13.623, de 10 de dezembro de 2019, assim como a solicitação do OFÍCIO CIRCULAR SEI nº 1695/2020 - SEGES e com o intuito de eleger as UASG que permanecerão ativas, foi necessário analisar diversos dados e estabelecer rankings.

Inicialmente, os campi foram listados em um ranking considerando a quantidade de processos de aquisições e de contratações, quantidade de servidores lotados no setor de aquisições e contratos, quantidade de pregoeiros e gerenciamento de licitação compartilhada.

Com relação ao critério “quantidade de processos de aquisições e de contratações”, foram coletados os dados in loco com cada campus, considerando o período de 2017 a 2019, aplicando-se pesos a cada tipo de processo, visto que o alcance de trabalho na equipe é diferente a depender do processo de aquisição. Coletou-se, então, os seguintes processos de aquisição conforme abaixo com os respectivos pesos (Tabela 02).

**Tabela 02 – Análise de processos de aquisições - IFCE.**

DESCRIÇÃO	PLANEJAMENTO	PREPARAÇÃO	ESTUDO	PREPARAÇÃO DO	PROJUR	PRAZOS	CERTAME	RECURSO	HOMOLOGAÇÃO	CONTRATAÇÃO	TOTAL DIAS	MESES
Pregão Eletrônico SRP	10	30	30	10	15	10	20	6	1	2	134	4,5
Pregão Eletrônico (sem considerar SRP)	5	30	15	10	15	8	20	6	1	2	112	3,7
Pregão Presencial											0	0
Concorrência	40	20	30	15	15	30	30	6	1	3	190	6,3
Tomada de Preços	40	20	30	15	15	15	20	6	1	3	165	5,5
Convite											0	0
Adesão à Ata SRP	2	3	5	2	10	0	0	0	0	2	24	0,8
Dispensa de Licitação	5	10	5	1	0	0	0	0	0	1	22	0,7
Inexigibilidade	10	5	10	3	15	0	0	0	0	2	45	1,5
Participações Aceitas em IRP	8	0	0	0	0	0	0	0	0	1	9	0,3
Contratos celebrados	2	5	2	3	15	0	0	0	0	3	30	1

Os pesos foram estabelecidos de acordo com a demora de cada processo do início do planejamento até a conclusão e contratação, sendo que foram calculados o número de dias para cada processo e posteriormente transformados em meses.

A escolha dos critérios “quantidade de servidores lotados no setor de aquisições e contratos” e “quantidade de pregoeiros” foi realizada por considerar que o número de pessoas com capacidade para participar da divisão do trabalho influencia nos resultados obtidos. Nesse caso foram utilizadas as quantidades reais repassadas por cada campus.

Número de Unidades	Número de Servidores	Pregoeiros
35	270	39

Com relação ao indicador “gerenciamento de licitação compartilhada”, este foi escolhido considerando que as UASG que já realizam licitações compartilhadas têm maior expertise e maturidade em relação aos procedimentos licitatórios que envolvem mais de uma UASG. Para tanto, neste critério utilizou-se 01 (um) ponto para cada ano em que o campus realizou licitação compartilhada e foi considerado o período de 2017 a 2019, conforme Tabela 03.

Ressalta-se que atualmente o IFCE conta com 31 UASG ativas, porém na planilha constam somente 30 UASG, pois a UASG referente ao Polo de Inovação tem suas aquisições e contratações realizadas pela Reitoria.

Considerando que atualmente o IFCE conta com 35 unidades, distribuídas pelo Estado do Ceará, além dos critérios citados acima, foram considerados também os valores orçamentários de cada campus, as localizações geográficas dos campi, bem como a

similaridade na área dos cursos ofertados. Ao analisar o critério de orçamento, percebe-se uma semelhança entre as Tabelas 03 e 04.

**Tabela 03 – Gerenciamento de licitações compartilhadas - IFCE (2017-2020).**

Campus	INDICADORES / COEFICIENTES				
	PROCESSOS DE AQUISIÇÕES E CONTRATAÇÕES	QUANTIDADE DE SERVIDORES CAC	QUANTIDADE DE PREGOEIROS	LICITAÇÕES COMPARTILHADAS	TOTAL
Reitoria/Guaramiranga/Jaguaruana/Polo Inovação	234,2	6	3	3	246,2
Fortaleza	204,1	3	2	2	211,1
Maracanaú	110,8	3	3	2	118,8
Crato	101,1	3	1	1	106,1
Limoeiro do Norte	93,1	4	2	1	100,1
Crato	88,2	3	1	2	94,2
Iguatu / Mombaça	76,2	3	1	1	81,2
Caucaia / Pecém	73,8	3	1	1	78,8
Sobral	58,3	3	2	3	66,3
Umirim	58,5	2	1	1	62,5
Acaraú	54,7	3	2	2	61,7
Itapipoca	58,3	1	1	0	60,3
Quixadá	53,3	4	1	2	60,3
Tianguá	49,8	2	2	3	56,8
Ubajara	48,6	3	1	2	54,6
Juazeiro do Norte	47,2	4	2	1	54,2
Paracuru	47,3	2	1	0	50,3
Cedro	40,9	2	1	1	44,9
Canindé	39,6	2	1	1	43,6
Camocim	39,2	2	1	1	43,2
Tabuleiro do Norte	38,6	3	1	0	42,6
Aracati	37,3	2	2	0	41,3
Jaguaribe	27,2	2	2	0	31,2
Baturité	24	3	1	0	28
Morada Nova	24,7	2	1	0	27,7
Acopiara	24,6	2	1	0	27,6
Horizonte	23,5	1	1	0	25,5
Tauá	20,5	4	1	0	25,5
Boa Viagem	23,2	1	1	0	25,2
Maranguape	4,5	1	2	0	7,5

**Tabela 04 – Evolução orçamentária - IFCE (2017-2020).**

EVOLUÇÃO ORÇAMENTARIA 2017 - 2020					
UG		2017	2018	2019	2020
1	Fortaleza	15.465.139	18.751.658	19.014.682	18.330.182,00
2	Reitoria	17.215.373	9.750.097	11.233.815	9.638.627,00
3	Iguatu	5.211.994	6.206.961	6.734.685	6.519.094,00
4	Crato	6.176.880	6.656.084	6.638.750	6.338.142,00
5	Sobral	4.996.634	5.492.306	5.670.395	5.476.677,00
6	Maracanaú	4.481.063	5.000.623	5.209.291	5.045.622,00

7	Juazeiro	3.697.843	4.502.002	4.541.892	4.402.673,00
8	Limoeiro do Norte	4.060.310	4.180.368	4.331.183	4.160.705,00
9	Cedro	3.509.278	4.087.352	4.239.026	4.087.747,00
10	Quixadá	2.603.853	3.206.326	3.422.317	3.297.406,00
11	Acaraú	2.427.080	3.049.893	3.173.989	3.005.568,00
12	Crateús	2.089.133	2.736.272	2.779.778	2.673.166,00
13	Canindé	2.095.371	2.493.000	2.526.829	2.446.711,00
14	Umirim	1.959.428	2.114.998	2.466.378	2.391.630
15	Tianguá	1.933.029	2.213.556	2.437.608	2.354.190,00
16	Aracati	2.116.749	2.404.776	2.383.400	2.287.445,00
17	Baturité	1.873.697	2.254.542	2.336.895	2.230.980,00
18	Caucaia	1.661.970	2.236.993	2.115.366	2.041.679,00
19	Morada Nova	1.403.476,00	2.145.742,00	2.082.779	2.011.531,00
20	Ubajara	1.442.051	2.099.842	2.060.398	1.978.922,00
21	Jaguaribe	1.357.828	1.953.023	1.883.464	1.814.602,00
22	Tabuleiro do Norte	1.395.814	1.934.872	1.838.523	1.732.900,00
23	Tauá	1.634.055	1.701.998	1.749.238	1.669.240,00
24	Camocim	1.289.218	1.520.406	1.562.075	1.479.031,00
25	Boa viagem	627.790	966.832	1.461.028	1.415.834,00
26	Itapipoca	1.086.394	1.248.340	1.310.152	1.257.418,00
27	Paracuru	458.342,00	680.410,00	1.201.006	1.148.379,00
28	Acopiara	-	-	1.098.916	1.057.183,00
29	Maranguape	-	-	1.072.704	1.025.938,00
30	Horizonte	639.766	769.044	1.004.192	952.902,00
31	Pecém	635.000,00	764.083,00	631.531	877.757,00
32	Jaguaruana	566.164	669.637	792.574	828.409,00
33	Guaramiranga	693.600	826.115	563.519	611.717,00
34	Mombaça	-	-	-	182.645,00
<b>TOTAL</b>		<b>96.804.322</b>	<b>104.618.151</b>	<b>111.568.378</b>	<b>106.772.652</b>

Analizou-se ainda a similaridade das áreas de atuação de todo o IFCE, com base do catálogo de cursos do Ministério da Educação. O IFCE atua atualmente em 13 Eixos Tecnológicos nas diversas áreas, conforme Tabela 05.

**Tabela 05 – Áreas de atuação do IFCE, com base do catálogo de cursos do MEC.**

<b>E IXO TECNOLÓGICO</b>	<b>CAMPI QUE ATUAM NA ÁREA</b>
<b>Ambiente e Saúde</b>	Acaraú, Camocim, Fortaleza, Iguatu, Juazeiro do Norte, Limoeiro do Norte, Maracanaú, Paracuru, Quixadá e Sobral
<b>Controles e Processos Industriais</b>	Canindé, Caucaia, Cedro, Fortaleza, Itapipoca, Jaguaribe, Juazeiro do Norte, Limoeiro do Norte, Maracanaú, Pecém, Sobral e Tabuleiro do Norte
<b>Desenvolvimento Educacional</b>	Iguatu
<b>Gestão e Negócios</b>	Baturité, Caucaia, Horizonte, Iguatu e Tabuleiro do Norte
<b>Informação e Comunicação</b>	Acopiara, Aracati, Boa Viagem, Camocim, Canindé, Cedro, Crato, Fortaleza, Horizonte, Iguatu, Jaguaribe, Maracanaú, Morada Nova, Paracuru, Tauá, Tianguá, Umirim
<b>Infraestrutura</b>	Crateús, Fortaleza, Itapipoca, Juazeiro do Norte, Morada Nova e Quixadá
<b>Licenciaturas</b>	Todos
<b>Produção Alimentícia</b>	Baturité, Crateús, Iguatu, Limoeiro do Norte, Quixadá, Sobral e Ubajara
<b>Produção Cultural e Designer</b>	Fortaleza e Tabuleiro do Norte
<b>Produção Industrial</b>	Acaraú, Acopiara, Aracati, Caucaia, Crateús, Fortaleza, Limoeiro do Norte, Pecém, Quixadá e Tabuleiro do Norte
<b>Recursos Naturais</b>	Acaraú, Aracati, Boa Viagem, Crateús, Crato, Iguatu, Limoeiro do Norte, Morada Nova, Sobral, Tauá, Tianguá e Umirim
<b>Segurança</b>	Fortaleza, Morada Nova, Pecém e Sobral
<b>Turismo Hospitalidade e Lazer</b>	Acaraú, Acopiara, Aracati, Baturité, Camocim, Fortaleza e Guaramiranga

Ao fazer a escolha de qual UASG deve ter o perfil de compras desativado, será levado em consideração a intersecção e similaridades de atuação de dos campi, bem como os outros critérios analisados.

## **5. DEFINIÇÃO DE UASG POLO E COM PERFIS DE COMPRAS INATIVADOS**

Com base no levantamento de dados realizados e após diversos estudos e análises, chegou-se a proposta que estabelece quais UASG permanecerão ativas no SiasgNet/Comprasnet (denominadas de UASG Polo) e quais UASG terão seus perfis de compras inativados no SiasgNet/Comprasnet (denominadas de UASG vinculadas). Para tanto, foram estabelecidos os critérios objetivos e subjetivos que serão apresentados a seguir.

### **Critérios Objetivos:**

- Volume orçamentário
- N.º de processos de aquisições e contratações
- Áreas de atuação em comum
- Quantidade de servidores lotados nas áreas de Licitação e Contratos
- Quantidade de pregoeiros
- Índices
- Número de alunos
- Localização Geográfica

### Critérios Subjetivos:

- Equacionamento de índices e dados
- Análise geográfica na região e similaridades

A Portaria Nº 13.623/SEGES/ME, de 10/12/2019, estabelece que o órgão deva fazer uma redução progressiva de 50% no primeiro momento, depois 20% no segundo momento e por fim reduzir mais 20% chegando ao número final de UASG ativas para compras e aquisições por IF. Neste sentido, ao final, o IFCE contará apenas com 9 UASGs. Abaixo, serão relatadas as 9 UASG que permanecerão ativas, identificando àquelas que ficarão subordinadas:

### 1. Reitoria

Por lógico, a UASG que não poderá perder o perfil de compras, devido ao seu papel estratégico na Instituição. Absorverá os campi e órgãos sistemáticos como o Polo de Inovação, o Hotel Escola de Guaramiranga e o campus avançado de Jaguaruana.

<b>UASG POLO</b>	<b>Reitoria</b>
<b>Campi Vinculados</b>	<b>Polo de Inovação</b>
	<b>Guaramiranga</b>
	<b>Jaguaruana</b>
<b>Orçamento</b>	R\$ 11.078.753,00
<b>Nº de Processo</b>	234,2

\*Não foram levados em considerações outros índices, visto que a UASG da Reitoria é Estratégica e precisa ser mantida.

### 2. Polo de Fortaleza

O maior orçamento do IFCE, possui grande expertise em processos de aquisições e contratações. Situado na capital cearense, o campus absorverá os processos de aquisições dos campi de Caucaia, Pecém e Aracati, que atuam nas mesmas áreas.

<b>UASG POLO</b>	<b>Fortaleza</b>
<b>Campi Vinculados</b>	<b>Caucaia</b>
	<b>Pecém</b>
	<b>Aracati</b>
<b>Orçamento</b>	<b>R\$ 23.537.063,00</b>
<b>Nº de Processo</b>	315,2
<b>Nº servidores DAP</b>	40
<b>Equipes de aquisições</b>	6
<b>Média de Distância</b>	34,95
<b>Número de alunos</b>	13708
<b>Orçamento/Equ. de Aqu.</b>	R\$ 3.922.843,83
<b>Nº de Serv.DAP/Orçamento</b>	R\$ 588.426,58
<b>Nº de processos/Eq. de Aqu.</b>	52,53
<b>Áreas Totais</b>	11

<b>Áreas em Comum</b>	6
<b>Áreas do Polo</b>	9
<b>Áreas Vinculados</b>	8
<b>Áreas Atendidas Pelo Polo</b>	6
<b>% áreas Comuns</b>	54,55%
<b>% Áreas Atendidas pelo Polo</b>	75,00%

### 3. Polo de Iguatu

Situado na cidade polo da região Centro-Sul do Estado, o campus Iguatu, anteriormente foi Escola Agrotécnica, assim como o campus Crato. O campus terá os campi de Crato, Acopiara e Mombaça como campi vinculados. A união desses campi se dá principalmente pela proximidade e afinidade entre as áreas de atuação, principalmente entre os campi de Iguatu e Crato, sendo que o campus de Iguatu está mais próximo geograficamente de todos.

<b>UASG POLO</b>	<b>Iguatu</b>
<b>Campi Vinculados</b>	<b>Crato</b>
	<b>Acopiara</b>
	<b>Mombaça</b>
<b>Orçamento</b>	R\$ 14.097.064,00
<b>N.º de Processo</b>	158,3
<b>N.º servidores DAP</b>	25
<b>Equipes de aquisições</b>	4
<b>Média de Distância</b>	85
<b>Número de alunos</b>	5691
<b>Orçamento/Equ. de Aqu.</b>	R\$ 3.524.266,00
<b>Nº de Serv.DAP/Orçamento</b>	R\$ 563.882,56
<b>Nº de processos/Eq. de Aqu.</b>	39,575
<b>Áreas Totais</b>	9
<b>Áreas em Comum</b>	2
<b>Áreas do Polo</b>	7
<b>Áreas Vinculados</b>	5
<b>Áreas Atendidas Pelo Polo</b>	2
<b>% Áreas Comuns</b>	22,22%
<b>% Áreas Atendidas pelo Polo</b>	40,00%

### 4. Polo de Limoeiro do Norte

Cidade Central do Vale do Jaguaribe, foi o primeiro campus da região. O polo absorverá os campi de Jaguaribe, Tabuleiro do Norte, Morada Nova e Quixadá, que, além da pequena distância geográfica, possuem afinidades nos seus processos de compras e aquisições.

UASG POLO	Limoeiro do Norte
Campi Vinculados	Jaguaribe
	Tabuleiro do Norte
	Morada Nova
	Quixadá
Orçamento	R\$ 13.017.144,00
Nº de Processo	236,9
Nº servidores DAP	50
Equipes de aquisições	5
Média de Distância	111
Número de alunos	8317
Orçamento/Equ. de Aqu.	R\$ 2.603.428,80
Nº de Serv.DAP/Orçamento	R\$ 260.342,88
Nº de processos/Equ. de Aqu.	47,38
Áreas Totais	10
Áreas em Comum	7
Áreas do Polo	6
Áreas Vinculados	10
Áreas Atendidas Pelo Polo	5
% áreas Comuns	70,00%
% Áreas Atendidas pelo Polo	50,00%

## 5. Polo de Sobral

A Maior cidade da região Norte do Estado, possui diversas áreas/cursos em comum com os campi de Tianguá, Ubajara e Umirim, além de manter uma distância geográfica equânime.

UASG POLO	Sobral
Campi Vinculados	Tianguá
	Ubajara
	Umirim
Orçamento	R\$ 12.201.419,00
Nº de Processo	215,2
Nº servidores DAP	38
Equipes de aquisições	4
Média de Distância	89,6
Número de alunos	7278
Orçamento/Equ. de Aqu.	R\$ 3.050.354,75
N.º de Serv.DAP/Orçamento	R\$ 321.089,97
n.º de processos/Equ. de Aqu.	53,8
Áreas Totais	7

Áreas em Comum	4
Áreas do Polo	6
Áreas Vinculados	4
Áreas Atendidas Pelo Polo	3
% Áreas Comuns	57,14%
% Áreas Atendidas pelo Polo	75,00%

## 6. Polo de Maracanaú

Situada na região metropolitana de Fortaleza, o campus de Maracanaú está situado no Distrito industrial e possui localização estratégica para região. Absorverá os campi de Horizonte, Baturité e Maranguape.

UASG POLO	Maracanaú
Campi Vinculados	Maranguape
	Horizonte
	Baturité
Orçamento	R\$ 9.255.442,00
Nº de Processo	162,8
Nº servidores DAP	31
Equipes de aquisições	4
Média de Distância	46
Número de alunos	6129
Orçamento/Equ. de Aqu.	R\$ 2.313.860,50
Nº de Serv.DAP/Orçamento	R\$ 298.562,65
Nº de processos/Eq. de Aqu.	40,7
Áreas Totais	7
Áreas em Comum	2
Áreas do Polo	4
Áreas Vinculados	5
Áreas Atendidas Pelo Polo	1
% Áreas Comuns	28,57%
% Áreas Atendidas pelo Polo	20,00%

## 7. Polo de Juazeiro do Norte

Localizado na principal cidade do Cariri, absorverá o campus de Cedro devido às grandes afinidades de atuação.



UASG POLO	Juazeiro do Norte
Campus Vinculados	Cedro
Orçamento	R\$ 8.490.420,00
Nº de Processo	88,1
Nº servidores DAP	22
Equipes de aquisições	2
Média de Distância	75,74
Número de alunos	5429
Orçamento/Equ. de Aqu.	R\$ 4.245.210,00
Nº de Serv.DAP/Orçamento	R\$ 385.928,18
Nº de processos/Eq. de Aqu.	44,05
Áreas Totais	5
Áreas em Comum	2
Áreas do Polo	4
Áreas Vinculados	3
Áreas Atendidas Pelo Polo	2
% Áreas Comuns	40,00%
% Áreas Atendidas pelo Polo	66,67%

## 8. Polo de Acaraú

Uma das principais Cidades do Litoral Oeste do Ceará, tem uma localização estratégica entre os campi de Camocim, Itapipoca e Paracuru, bem como diversas áreas em comum entre os campi.

UASG POLO	Acaraú	
Campi Vinculados	Camocim	
	Itapipoca	
	Paracuru	
Orçamento	R\$ 6.890.396,00	
Nº de Processo	199,5	
Nº servidores DAP	29	
Equipes de aquisições	4	
Média de Distância	119	
Número de alunos	5004	
Orçamento/Equ. de Aqu.	R\$ 1.722.599,00	
Nº de Serv.DAP/Orçamento	R\$ 237.599,86	
Nº de processos/Eq. de Aqu.	49,875	
Áreas Totais	8	
Áreas em Comum	6	
Áreas do Polo	5	
Áreas Vinculados	7	
Áreas Atendidas Pelo Polo	4	

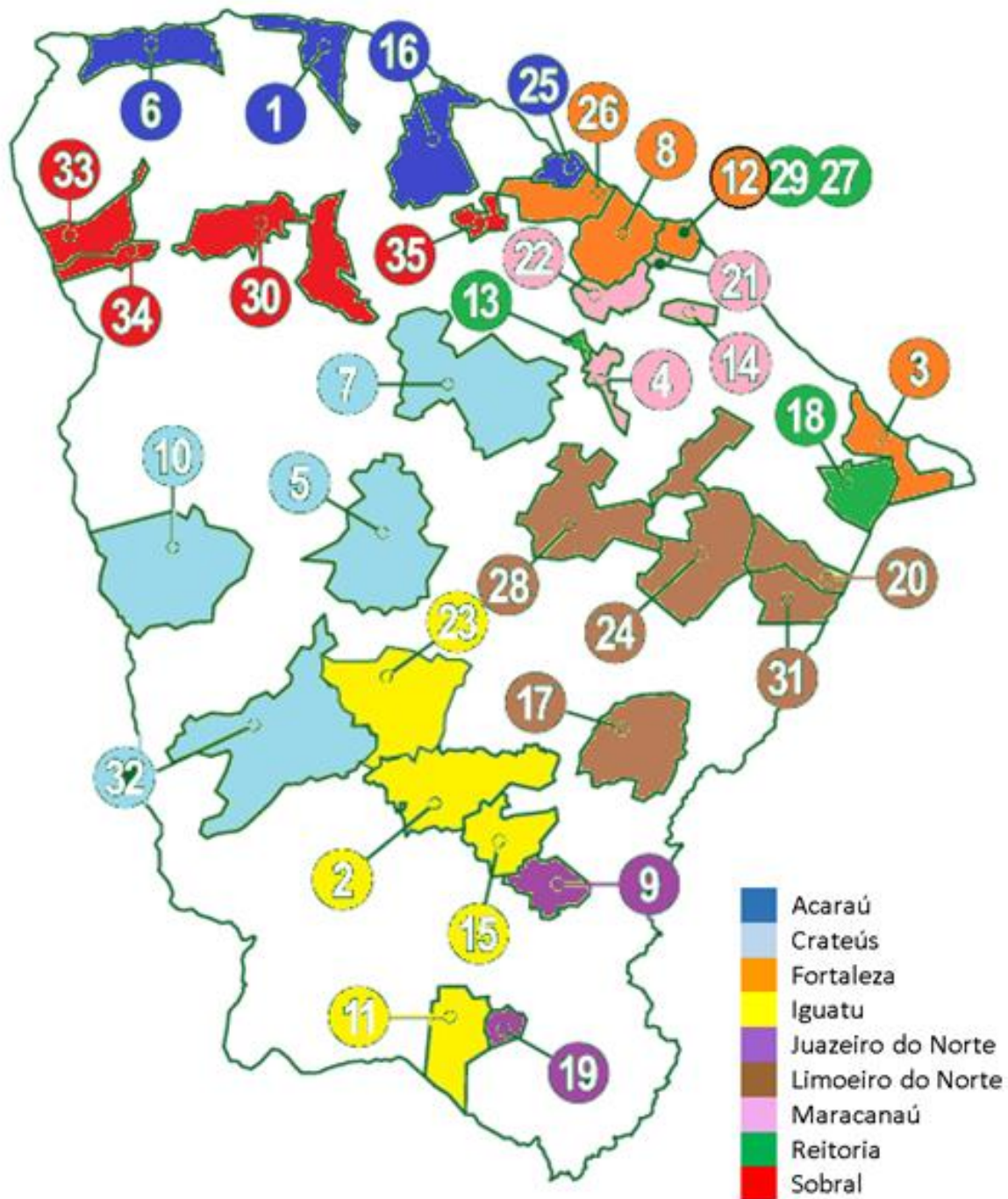
<b>% Áreas Comuns</b>	75,00%
<b>% Áreas Atendidas pelo Polo</b>	57,14%

## 9. Polo de Crateús

Englobando parte do sertão central e região dos Inhamuns, o polo de Crateús absorverá os campi de Tauá, Boa Viagem e Canindé. A escolha justifica-se pela proximidade e áreas de atuação.

<b>UASG POLO</b>	<b>Crateús</b>
<b>Campi Vinculados</b>	<b>Tauá</b>
	<b>Boa Viagem</b>
	<b>Canindé</b>
<b>Orçamento</b>	R\$ 8.204.951,00
<b>n.º de Processo</b>	171,5
<b>N.º servidores DAP</b>	35
<b>Equipes de aquisições</b>	4
<b>Média de Distância</b>	136
<b>Número de alunos</b>	6308
<b>Orçamento/Equ. de Aqu.</b>	R\$ 2.051.237,75
<b>N.º de Serv.DAP/Orçamento</b>	R\$ 234.427,17
<b>n.º de processos/Eq. de Aqu.</b>	42,9
<b>Áreas Totais</b>	8
<b>Áreas em Comum</b>	3
<b>Áreas do Polo</b>	5
<b>Áreas Vinculados</b>	5
<b>àreas Atendidas Pelo Polo</b>	2
<b>% áreas Comuns</b>	37,50%
<b>% Áreas Atendidas pelo Polo</b>	40,00%

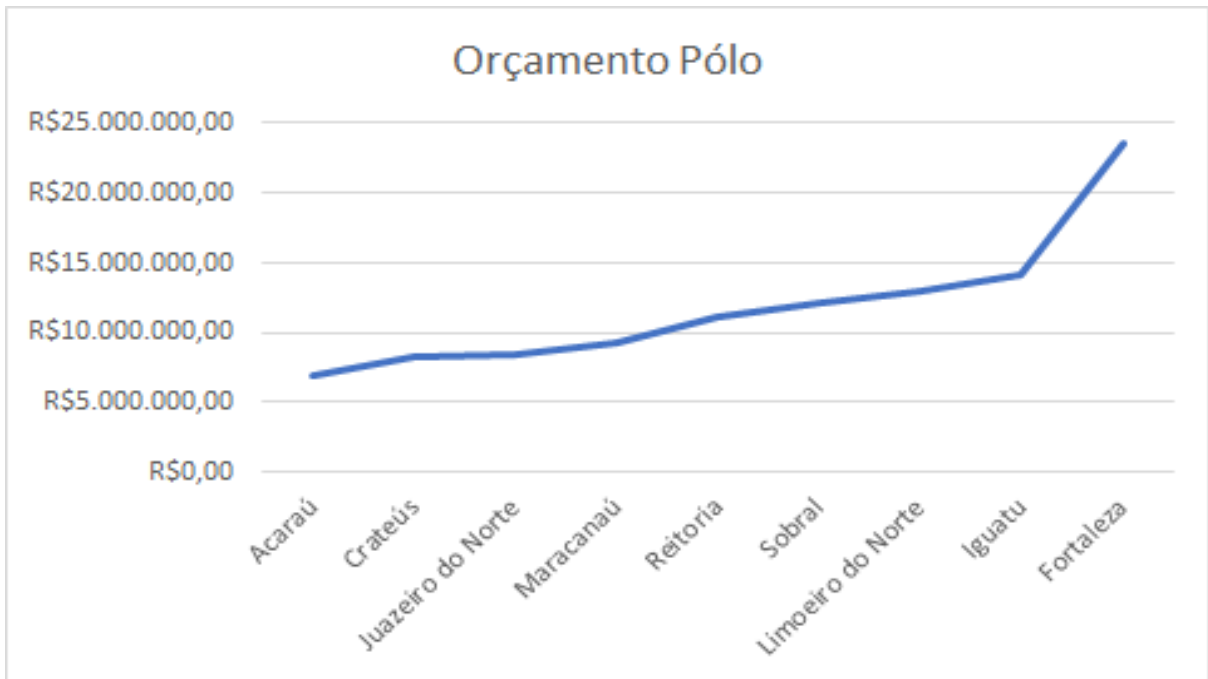
Conforme informado, a criação dos campi Polos com as respectivas UASG's vinculadas foi pensada e decidida considerando os critérios de localização geográfica, similaridades de atuação, tipos dos cursos ofertados, logística, tempo de existência e experiência dos campi, além da localização estratégica na região. O mapa abaixo mostra o estado do Ceará e suas unidades do IFCE agregadas por UASG de compras e aquisições.



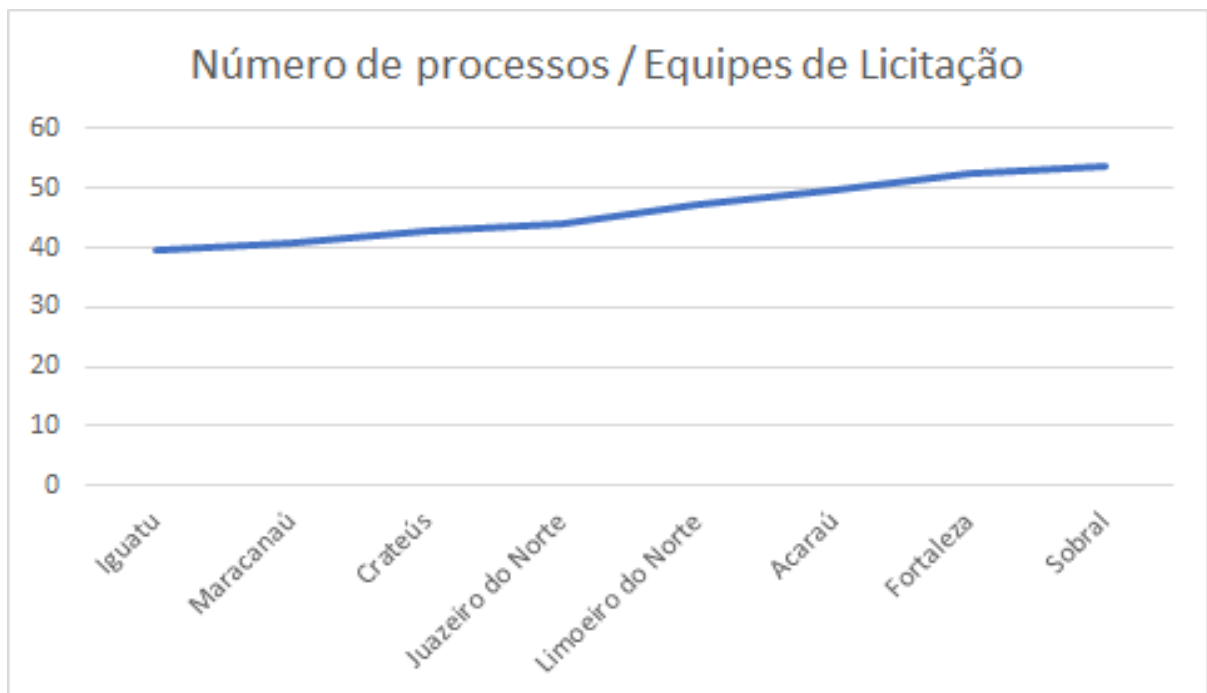
**Figura 06** – Mapa do Estado do Ceará e as unidades do IFCE agregadas por UASG de compras e aquisições.

Além disso, procurou-se distribuir de forma equânime responsabilidades e força de trabalho nos processos de compras e aquisições, conforme demonstrado nos gráficos abaixo:

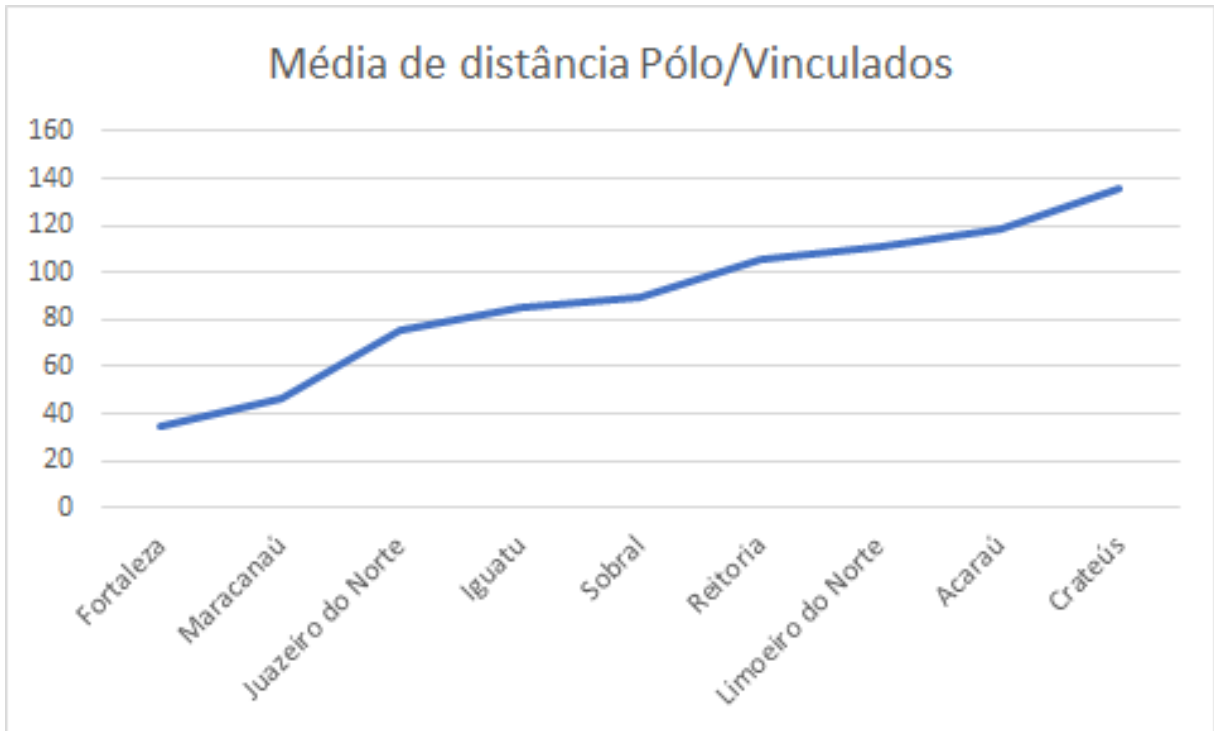
**Gráfico 01** – Demonstração da distribuição dos orçamentos totais pelos campi Polos.



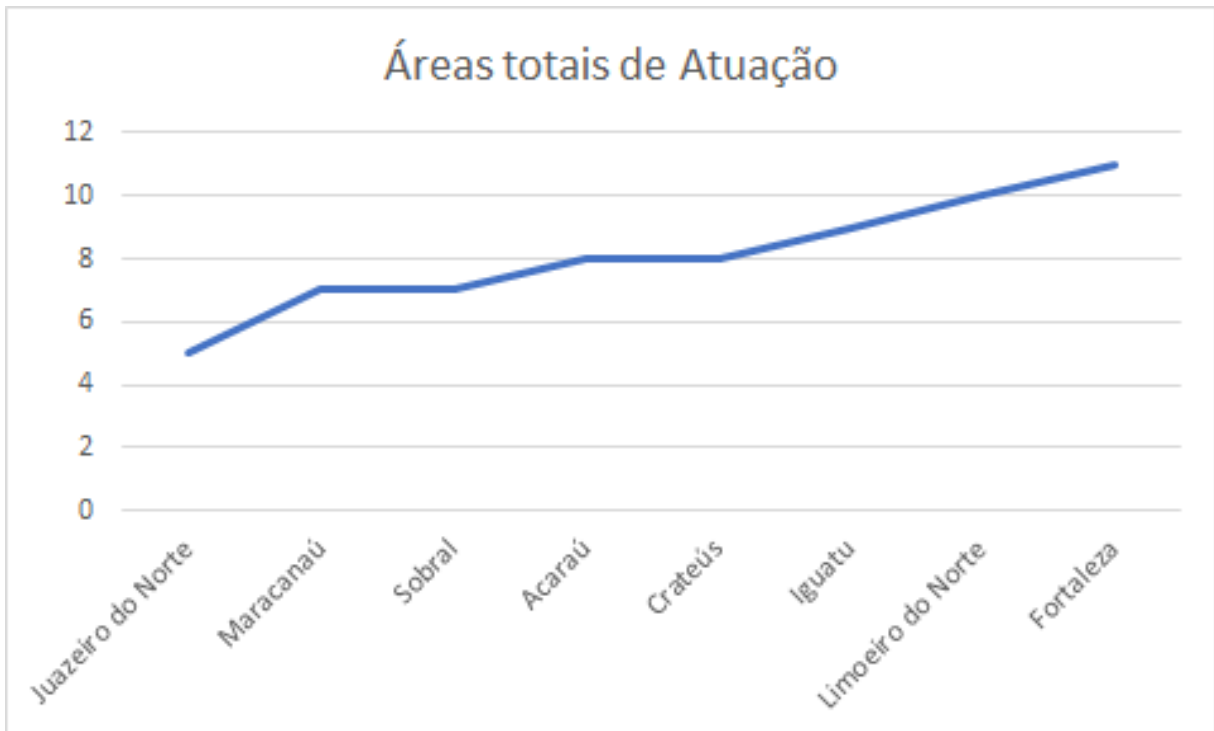
**Gráfico 02** – Demonstração da distribuição do número médio de processos gerenciados pelos campi Polos.



**Gráfico 03** – Demonstração da distância média entre o campus vinculado e o Polo.



**Gráfico 04** – Demonstração da distribuição de áreas de atuação (cursos) entre o campus Polo e vinculados.



Conforme demonstrado acima, buscou-se uma distribuição equânime em diferentes aspectos, sempre na busca pela melhor eficiência nas aquisições.

A instituição de polos regionais, os quais ficarão responsáveis pelos aspectos referentes à contratação de bens e serviços de todos os seus respectivos *campi* vinculados, tem a finalidade de fortalecer o planejamento sistêmico das compras, obter economia de escala e processual e também proporcionar maior uniformização das contratações no âmbito de todo o IFCE.

## **6. DO PEDIDO (Solicitações / Recomendações)**

### **6.1. PROPOSTAS DE REDIMENSIONAMENTO DAS UASG**

Com a proposta de formação das UASG Polo e suas respectivas UASG vinculadas apresentadas neste documento, o Instituto Federal de Ceará – IFCE, se prepara para a criação de 09 (nove) “Centrais de Compras” distribuídas dentro do Estado do Ceará e que atenderão as demandas de planejamento das contratações de bens e serviços de uso comum, impactando de forma positiva na região onde estão inseridas, com a realização de licitações mais atrativas pelo volume de itens para os fornecedores locais e regionais, proporcionando, em tese, vantagens para a Administração e desenvolvimento econômico regional.

O objetivo da união de várias UASG com perfil de compras em apenas uma UASG que ficará com o perfil de compras, dentro dos sistemas do governo, é diminuir o número de processos, racionalizar a força de trabalho dos servidores envolvidos no processo e otimizar os processos de compras, reduzindo os custos de aquisição de bens e serviços pelo volume adquirido.

Com relação às medidas necessárias em termos de realocação de recursos de pessoal, ressalta-se que, *a priori*, não será necessária a movimentação de servidores de um campus para outro, visto que os processos são eletrônicos e as atividades de contratação, fiscalização e pagamento permanecerão em lócus original.

Lembrando que o redimensionamento do quantitativo de UASG, disciplinado na Portaria 13.623, de 10 de dezembro de 2019 do Ministério da Economia/Secretaria de Gestão, não afasta a autonomia administrativa, patrimonial e financeira de quaisquer Unidades Administrativas, tão somente redimensiona os processos de licitação.

O que se pretende com a referida medida é a reorganização do arranjo operacional, mantendo-se a estrutura mínima, técnica e operacionalmente viável de UASG a fim de realizar processos de contratação, com maiores ganhos com economia de escala, redução de custos na instrução processual e incremento do potencial de controle institucional e social.

Nesse sentido, algumas ações são necessárias à efetivação do redimensionamento proposto:

I – Alteração dos atos de delegação de competência aos Diretores-Gerais para contemplar a nova estrutura e a incumbência de "Autoridade Máxima" no âmbito das compras/licitações realizadas em suas unidades;

II – Adequação de parâmetros nos cadastros de servidores das áreas de compras/licitações e contratos, de forma que todos passarão a realizar atividades nos sistemas pela UASG que remanescer;

III – Melhoria nos controles de contratações diretas com vistas a evitar o fracionamento de despesas;

IV – Criar um Calendário de Compras e Contratações Comuns por UASG polo; Revisão dos manuais do IFCE que tratam dos processos de compras e licitações visando a reorganização de todos os fluxos de trabalho envolvidos no processo e adequando para o novo cenário que agora é posto.

## **6.2. ANÁLISE DA VIABILIDADE DA CENTRALIZAÇÃO DAS CONTRATAÇÕES**

Considerando que desde a implantação dos seus campi, nas fases de expansão da Rede Federal de Educação Profissional, o IFCE sempre adotou um modelo descentralizado de aquisições de bens e serviços, e que somente a partir da publicação Portaria 13.623, de 10 de dezembro de 2019 do Ministério da Economia/Secretaria de Gestão, passou a dirimir esforços no sentido de adequar-se ao referido documento, faz-se necessário, uma prorrogação dos prazos dispostos na referida Portaria, de modo que se tenha mais tempo de realizar, sem grandes impactos, a redução proposta em um única etapa, suprimindo de 31(trinta e uma) para 09 (nove ) UASG, o que representa uma redução de 71%.

Ressalta-se que, por ser uma instituição pública de ensino, o IFCE planeja suas contratações levando em consideração o calendário letivo estipulado em cada campus, de modo a suprir, com precisão e tempestividade, as necessidades dos setores ofertantes dos cursos, tendo que conciliar esses prazos com os períodos indicados para que os requisitantes incluam suas demandas no PAC (IN SEGES 01/2019). Assim, após a definição das necessidades e das datas de aquisição planejadas dentro do calendário letivo de cada unidade, é que os itens são lançados no PGC, gerando os respectivos Planos Anuais de Contratação - PAC.

Desse modo, como forma de honrar os PAC que já se encontram em execução e viabilizar as aquisições necessárias para realização das ações já inseridas no Planejamento Acadêmico do Ano Letivo de 2020, propõe-se que sejam mantidas todas as UASG atualmente existentes até o final do exercício.

Portanto, para viabilizar esse processo, o segundo semestre do ano de 2020 fica reservado para organização e operacionalização das UASG polo, de maneira que possam planejar e ajustar os fluxos de trabalho e o Calendário de Compras, a fim de executar os Planos Anuais de Contratação já consolidados, a partir de 1º de janeiro de 2021.

## **7.0. FONTES E REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS**

HOUAISS, A. & VILLAR, M. S. Dicionário da língua portuguesa. Rio de Janeiro: Objetiva, 2009.

Catálogo Nacional de Cursos Técnicos, 3.ª Edição

Sistema Integrado de Administração Financeira - SIAFI

Sistema Unificado de Administração Pública – SUAP/IFCE

Sistema PGC e Plano Anual de Contratações do IFCE

Proposta de redimensionamento das UASGs – IFRN, IF Sertão-PE e IFB.